

ESP-DIR DE ADMIN, SUP E INFRAESTRUTURA - DAS

Estudo Técnico Preliminar 1/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 017.00003972/2026-79

2. Descrição da necessidade

A presente contratação justifica-se pela necessidade de assegurar a integridade física dos servidores, usuários e colaboradores, bem como a preservação do patrimônio público custodiado por esta Secretaria. A demanda fundamenta-se nos seguintes aspectos: Imperativo Legal e Normativo A manutenção dos sistemas de combate a incêndio não é apenas uma medida discricionária, mas uma imposição legal vinculada ao cumprimento das normas da ABNT (NBR 12962 e NBR 12779) e das Instruções Técnicas do Corpo de Bombeiros. A execução periódica desses serviços é condição obrigatória para a obtenção e renovação do Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros (AVCB), documento indispensável para a regularidade ocupacional da edificação.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Divisão de Segurança - Dseg	IRINEU MONTEIRO JUNIOR

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A Secretaria da Fazenda e Planejamento do Estado de São Paulo (Sefaz-SP) necessita da contratação de prestação de serviços de recarga de extintores, teste hidrostático e manutenção de mangueiras, distribuídos da seguinte forma:

- Extintores: Total de 1.161 unidades (incluindo Água Pressurizada, Dióxido de Carbono, Pó Químico).
- Mangueiras: Total de 339 unidades (Tipos 2 de 15 metros e 30 metros).

ATIVIDADES E REQUISITOS MÍNIMOS

Recarga de Extintores: Executar a recarga, testes hidrostáticos e identificação dos extintores, conforme Normas: ABNT NBR 12962 e NBR 13485. A recarga deve ser realizada anualmente, o teste Hidrostático a cada 5 anos. Obrigatório selo do INMETRO, anel da cor do ano atual e etiqueta de validade.

Testes de Mangueiras: Realizar testes hidrostáticos e funcionamento das mangueiras de incêndio, com emissão de relatórios técnicos, conforme norma ABNT NBR 12779 Teste Hidrostático: Obrigatório a cada 1 ano (teste de pressão).

Padrão de Qualidade: Assegurar a execução dos serviços com qualidade, segurança e conformidade às normas do Corpo de Bombeiros e demais legislações aplicáveis.

Conhecimento Técnico: Dispor de profissionais qualificados, com conhecimento técnico comprovado em sistemas de combate a incêndio.

É Vedada à participação de consórcios.

Nos termos do artigo 15 da Lei nº 14.133/2021, a participação de consórcios em licitações constitui regra geral, sendo a vedação exceção que deve ser devidamente fundamentada.

A vedação justifica-se em razão da natureza contínua e operacional dos serviços de Recarga de Extintores e testes de mangueiras, que requerem execução direta, padronizada e sob supervisão única. A participação de consórcios poderia dificultar a gestão contratual e a responsabilização pela execução e obrigações trabalhistas, além de comprometer a continuidade e a uniformidade do serviço.

É vedada a participação de cooperativas.

A vedação à participação de cooperativas justifica-se pela necessidade de responsabilidade técnica e civil centralizada, sob estrutura empresarial hierarquizada, para garantir a segurança jurídica e a continuidade do serviço.

Embora não haja dedicação exclusiva de mão de obra, a complexidade técnica e o risco operacional do objeto exigem que a contratada detenha o controle diretivo absoluto sobre os meios de execução, o que é incompatível com a natureza horizontal e a autonomia dos sócios-cooperados, conforme a exceção prevista no Art. 16, inciso VI, da Lei nº 14.133/2021

5. Local de Prestação dos Serviços

Os serviços serão prestados nas dependências conforme tabela abaixo:

PREDIOS	ENDEREÇO
PALACIO CLOVIS RIBEIRO	Avenida Rangel Pestana, nº 300 - Centro - SP - CEP: 01017-911
CASARÃO - CARMO	R. do Carmo, nº 88 - Centro Sé - CEP: 01019-020
DTC-I	R. Francisco Marengo, nº 1932 - Tatuapé, São Paulo - SP, 03313-000
DTC-II	R. Nossa Sra. da Lapa, nº 370 - Lapa, São Paulo - SP, 05072-000
DTC-III	R. Butantã, nº 260 - Pinheiros, São Paulo - SP, 05424-000
QUARARIBÉIA	R. Quararibéia nº 341

6. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de obter informações sobre os valores praticados para a prestação de serviços de Recarga de Extintores e testes de mangueiras.

Metodologia: A pesquisa incluiu a cotação de preços com três empresas do ramo de terceirização e a análise de contratos vigentes.

COTAÇÃO	MÉDIA DO VALOR 12 MESES DE CONTRATO
Valor	R\$ 96.850,42

A média aritmética servirá como base para o orçamento do Termo de Referência, confirmando a viabilidade técnica e econômica da contratação.

7. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva do sistema de combate a incêndio, abrangendo a recarga e teste hidrostático de 1.161 extintores e a realização de testes hidrostáticos em 339 mangueiras de incêndio. Os serviços deverão ser executados em conformidade com as normas técnicas ABNT (NBR 12962, 13485 e 12779) e as Instruções Técnicas do Corpo de Bombeiros , visando a obtenção e renovação do AVCB das edificações da Sefaz-SP. A contratada será responsável pelo fornecimento de toda a mão de obra qualificada, materiais, insumos, ferramentas e emissão dos respectivos laudos e relatórios técnicos.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades estimadas foram definidas com base no levantamento dos equipamentos e sistemas atualmente existentes, bem como nas necessidades de manutenção preventiva e corretiva, com o objetivo de assegurar a continuidade, a regularidade e a qualidade dos serviços de recarga de extintores e testes de mangueiras, sem prejuízo às atividades da Secretaria da Fazenda e Planejamento:

RECARGA - EXTINTORES	
TIPO DE EXTINTOR	QUANTIDADE
Extintor Água Pressurizada 10 Litros	507
Extintor Dióxido de Carbono 6 Kg	379
Extintor Dióxido de Carbono 10 Kg	1
Extintor Pó Químico 6 Kg	114
Extintor Pó Químico ABC 6 Kg	41
Extintor Pó Químico 4 Kg	109
Extintor Pó Químico ABC 4 Kg	2
Extintor Pó Químico 8 Kg	7
Extintor Pó Químico 30 Kg	1
Total de Extintores	1.161
TESTE HIDROSTATICOS - EXTINTORES	
TESTE HIDROSTATICOS	QUANTIDADE
Extintor Água Pressurizada 10 Litros	507
Extintor Dióxido de Carbono 6 Kg	379
Extintor Dióxido de Carbono 10 Kg	1

Extintor Pó Químico 6 Kg	114
Extintor Pó Químico ABC 6 Kg	41
Extintor Pó Químico 4 Kg	109
Extintor Pó Químico ABC 4 Kg	2
Extintor Pó Químico 8 Kg	7
Extintor Pó Químico 30 Kg	1
Total de Testes Hidrostáticos	1.161
TESTES EM MANGUEIRAS DE COMBATE A INCÊNDIO	
MANGUEIRAS	QUANTIDADE
TIPO "2" - 1 ½ POLEGADA 30M	213
TIPO "2" - 1 ½ POLEGADA 15M	126
Total de Mangueiras	339

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 96.850,42

Valor (R\$): 96.850,42

O valor total estimado da contratação é de R\$ 96.850,42, contemplando todos os custos necessários à adequada execução dos serviços de recarga de extintores e testes hidrostáticos de mangueiras, incluindo mão de obra especializada, encargos sociais e trabalhistas, materiais, insumos e equipamentos, ferramentas e instrumentos de teste e medição, emissão de laudos, relatórios técnicos e ART, além de custos administrativos e margem de lucro.

A estimativa foi apurada com base em pesquisa de mercado atualizada, considerando as especificidades técnicas dos serviços e a necessidade de atendimento às normas de segurança vigentes. Destaca-se que tais serviços possuem natureza periódica, com a realização de inspeções, recargas e testes em ciclos anuais, além de envolverem equipamentos com diferentes datas de vencimento distribuídas ao longo do tempo, o que demanda planejamento contínuo para assegurar a regularidade e a conformidade dos sistemas de combate a incêndio.

Nesse contexto, a contratação com vigência inicial de 12 meses mostra-se mais adequada sob o ponto de vista técnico e econômico, quando comparada a prazos mais extensos, como 30 meses, uma vez que permite maior aderência ao cronograma real de manutenções, evita a antecipação indevida de serviços e possibilita a atualização periódica dos preços conforme as condições de mercado, reduzindo riscos de desequilíbrio econômico-financeiro.

Não obstante, justifica-se a natureza plurianual da contratação, com possibilidade de prorrogação nos termos da legislação vigente, tendo em vista o caráter contínuo e essencial dos serviços, imprescindíveis à manutenção das condições de segurança contra incêndio e à preservação da validade dos certificados e licenças, como o AVCB. A adoção de solução contratual contínua contribui para garantir a padronização dos procedimentos, a rastreabilidade das manutenções realizadas e a eficiência operacional, evitando descontinuidade dos serviços e riscos à segurança das unidades administrativas.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Opta por não parcelar a contratação, mantendo uma única empresa responsável por toda a operação. Esta centralização visa atingir maior eficiência e eficácia, proporcionando menor custo operacional e conveniência administrativa na gestão do contrato que contempla diferentes postos.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há outras contratações diretamente correlatas ou interdependentes cuja execução dependa tecnicamente da prestação dos serviços de recarga de extintores e testes de mangueiras.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação está alinhada ao planejamento estratégico da Secretaria da Fazenda e Planejamento, ao priorizar a segurança das edificações, a padronização dos serviços de combate a incêndio e o uso racional dos recursos públicos, em conformidade com as diretrizes da Nova Lei de Licitações.

- Especificamente, a contratação contribui para os seguintes objetivos estratégicos:
- Assegurar a conformidade normativa e a padronização dos sistemas de prevenção e combate a incêndio.
- Garantir a continuidade e a qualidade dos serviços de manutenção dos equipamentos de segurança predial.
- Fortalecer a governança, o controle e a transparência na gestão dos contratos administrativos.

13. Subcontratação

Não será admitida a subcontratação, de forma a garantir a continuidade, a padronização e a qualidade dos serviços prestados.

Justificativa para a não autorização: A vedação à subcontratação fundamenta-se na necessidade a segurança, confiabilidade e conformidade técnica dos serviços de recarga de extintores e testes de mangueiras, considerando a criticidade dos sistemas de prevenção e combate a incêndio. A subcontratação poderia acarretar:

- Risco à segurança das instalações e ao patrimônio público;
- Comprometimento da padronização técnica e do atendimento às normas vigentes;
- Dificuldade na responsabilização técnica e na rastreabilidade dos serviços executados;
- Impacto na continuidade e na qualidade da manutenção dos sistemas de segurança contra incêndio.

14. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação dos serviços de recarga de extintores e testes de mangueiras tem como objetivo assegurar a continuidade, a eficiência e a confiabilidade dos sistemas de prevenção e combate a incêndio, promovendo a segurança das edificações, dos servidores e do patrimônio público.

Os principais benefícios esperados incluem:

- Manutenção da operacionalidade dos sistemas e equipamentos de combate a incêndio;
- Atendimento às normas técnicas e às exigências legais e do Corpo de Bombeiros;
- Padronização dos procedimentos de manutenção preventiva e corretiva;
- Redução de riscos operacionais e de falhas nos sistemas de segurança;
- Aumento da vida útil dos equipamentos e sistemas instalados;

- Melhoria do controle, do registro e da rastreabilidade dos serviços executados, fortalecendo a gestão e a fiscalização contratual.

15. Providências a serem Adotadas

Para viabilizar a contratação, deverão ser adotadas as seguintes providências, em conformidade com a **Lei nº 14.133 /2021**:

- Elaboração e aprovação do Termo de Referência (TR), com definição do escopo e das especificações técnicas dos serviços.
- Verificação da previsão e disponibilidade orçamentária, nos termos do art. 18, inciso VII.
- Autuação e condução do processo de contratação no sistema Compras.gov.
- Acompanhamento, registro das ocorrências e avaliação periódica da qualidade dos serviços executados.

16. Possíveis Impactos Ambientais

A execução dos serviços de recarga de extintores e testes hidrostáticos de mangueiras apresenta impactos ambientais indiretos e de baixa magnitude, os quais, contudo, demandam controle e tratamento adequados, nos termos do art. 18, XII, da Lei nº 14.133/2021.

Nesse sentido, a contratação deverá observar práticas de sustentabilidade e prever a adoção das seguintes medidas mitigadoras pela contratada:

- **Gestão de Substâncias Destruidoras da Camada de Ozônio (SDOs):** nos casos de extintores que utilizem agentes halogenados ou dióxido de carbono (CO), a recarga deverá ser realizada por meio de sistemas de circuito fechado, de modo a evitar a liberação de gases na atmosfera, em conformidade com o Protocolo de Montreal e a legislação ambiental aplicável;
- **Tratamento e Destinação de Resíduos Químicos:** o pó químico remanescente, vencido ou inutilizado deverá ser coletado, armazenado e destinado exclusivamente a empresas licenciadas para tratamento, coprocessamento ou disposição final ambientalmente adequada, sendo expressamente vedado o descarte em rede de esgoto ou lixo comum;
- **Logística Reversa e Destinação Final de Componentes:** todos os materiais substituídos, tais como válvulas, manômetros, bicos, cilindros inservíveis e mangueiras reprovadas em testes, deverão ser recolhidos pela contratada e destinados a processos de reciclagem ou descarte industrial controlado. Deverá ser apresentado o respectivo Certificado de Destinação Final (CDF), comprovando a regularidade ambiental;
- **Uso Racional de Recursos Naturais:** a contratada deverá adotar práticas que promovam a redução do consumo de água e insumos durante os testes hidrostáticos, bem como priorizar a emissão de laudos, relatórios e registros em meio eletrônico, com vistas à redução do consumo de papel;
- **Conformidade com Normas e Políticas de Sustentabilidade:** a execução dos serviços deverá observar integralmente a legislação ambiental vigente, bem como as normas internas de sustentabilidade da Secretaria, incluindo a adoção de procedimentos de controle, acondicionamento, transporte e destinação adequada de resíduos.

Dessa forma, assegura-se que a contratação está alinhada às diretrizes de sustentabilidade ambiental na Administração Pública, promovendo o uso responsável de recursos e a mitigação de impactos ambientais decorrentes da execução dos serviços.

17. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

17.1. Justificativa da Viabilidade

A previsão de vigência plurianual mostra-se viável em razão do caráter contínuo e essencial dos serviços de recarga de extintores e testes hidrostáticos de mangueiras, necessários à manutenção das condições de segurança contra incêndio e à regularidade das certificações obrigatórias.

Considerando que tais serviços são executados de forma periódica, com ciclos anuais e equipamentos com diferentes datas de vencimento, a continuidade contratual assegura o adequado planejamento das manutenções e evita descontinuidade na prestação.

Adicionalmente, a vigência plurianual contribui para maior eficiência administrativa e economicidade, ao reduzir a necessidade de contratações frequentes, desde que mantida a vantajosidade para a Administração.

18. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

EDENIR PEDRINI

Assessor I

MARINALVA HONORIO DA SILVA

Oficial Administrativo